|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG**  Số: /TTr-BTTTT | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| **DỰ THẢO** | *Hà Nội, ngày tháng năm 2020* |

# TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về đấu giá, chuyển nhượng quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2020, Bộ Thông tin và Truyền thông (TT&TT) được giao xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về đấu giá, chuyển nhượng quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet (thay thế Quyết định số 38/2014/QĐ-TTg ngày 01/7/2014). Bộ TT&TT xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định với các nội dung sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1 Sự cần thiết:**

**1.1 Để phù hợp với quy định hiện hành**

a) Quyết định số 38/2014/QĐ-TTg ngày 01/7/2014 của Thủ tướng Chính phủ quy định về đấu giá, chuyển nhượng quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet được xây dựng trên cơ sở căn cứ Luật Viễn thông, Nghị định số [17/2010/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/thu-tuc-to-tung/nghi-dinh-17-2010-nd-cp-ban-dau-gia-tai-san-101985.aspx) ngày 04/3/2010 của Chính phủ về bán đấu giá tài sản.

Ngày 17/11/2016, Quốc hội ban hành Luật đấu giá tài sản số 01/2016/QH14 (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2017); ngày 16/5/2017, Chính phủ ban hành Nghị định số 62/2017/NĐ-CP (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2017) quy định chi tiết một số điều về biện pháp thi hành Luật đấu giá tài sản và Nghị định này được thay thế cho Nghị định số [17/2010/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/thu-tuc-to-tung/nghi-dinh-17-2010-nd-cp-ban-dau-gia-tai-san-101985.aspx).

Do vậy, các quy định mới về quy trình, thủ tục, trình tự đấu giá, tiền đặt trước, chi phí đấu giá, hình thức đấu giá trực tuyến ... cần phải được bổ sung, cập nhật đề phù hợp với quy định tại Luật đấu giá tài sản (2016) và Nghị định số 62/2017/NĐ-CP.

b) Luật quản lý, sử dụng tài sản công (2017) và Nghị định 151/2017/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công có quy định kho

số viễn thông thuộc kho số phục vụ quản lý nhà nước, đối với những đầu số, dãy số đặc biệt phải được phân bổ, cấp qua hình thức đấu giá.

**1.2 Để phù hợp hơn với thực tế trong nước và quốc tế**

Ngoài mã mạng đã được quy định tại Quyết định số 38/2014/QĐ-TTg, người Á Đông theo phong thủy thường mong muốn có được số đẹp theo quan niệm thì thường mang lại may mắn, phúc lộc cho người sở hữu. Tuy nhiên khái niệm số đẹp lại phụ thuộc vào quan niệm, nhận thức của từng người hoặc cũng có thể do ảnh hưởng của trào lưu trong xã hội (ví dụ số đẹp có thể là ngày sinh, ngày cưới, ngày lễ trọng đại, số tiến, số lặp, số gánh…)

Qua kết quả nghiên cứu kinh nghiệm quốc tế cho thấy với những nước Châu Á (Thái Lan, Singapore, Malaysia, Đài Loan, Hồng Kông,..) thường lựa chọn các số thuê bao di động hoặc cố định có cấu trúc đặc biệt để đấu giá; còn đối với các nước Châu Âu (Anh, Hà Lan), Mỹ, Úc thì thường lựa chọn các mã, số dịch vụ có cấu trúc đặc biệt đấu giá để khách hàng tiếp cận dễ dàng đến các dịch vụ mà tổ chức, doanh nghiệp cung cấp qua số dịch vụ đó, từ đó mang lại lợi ích cho tổ chức, doanh nghiệp sử dụng mã, số dịch vụ đặc biệt đó.

**2. Sở cứ Pháp lý:**

a) Khoản 5 Điều 48 Luật Viễn thông quy định: “Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết việc phân bổ kho số viễn thông, tài nguyên Internet thông qua đấu giá, chuyển nhượng”.

b) Luật quản lý tài sản công năm 2017 quy định kho số viễn thông là tài sản công (Khoản 7 Điều 4, Khoản 5 Điều 119);

c) Điều 105 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP hướng dẫn thi hành Luật quản lý tài sản công quy định kho số viễn thông thuộc kho số phục vụ quản lý nhà nước. Khoản 1 và 2 Điều 107 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP quy định tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số phục vụ quản lý nhà nước, việc thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số này được thực hiện thông qua các hình thức đấu giá.

Căn cứ khoản 5 Điều 48 Luật Viễn thông; khoản 3 Điều 107 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP, Bộ TT&TT trình Thủ tướng Chính phủ quy định về đấu giá, chuyển nhượng quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet.

**II. QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Dự thảo Quyết định được xây dựng trên các quan điểm cơ bản sau đây:

1. Hướng dẫn chi tiết Luật Viễn thông, Luật Giá, Luật Đấu giá tài sản, Luật quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định số 25/2011/NĐ-CP, Nghị định số 89/2013/NĐ-CP, Nghị định số 62/2017/NĐ-CP, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP về việc thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số, xác định giá khởi điểm để đấu giá, lộ trình thực hiện và các nội dung cần thiết khác để thực hiện việc thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số viễn thông có cấu trúc đặc biệt thuộc phạm vi quản lý Nhà nước.

2. Để từng bước thiết lập hình thức quản lý việc sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet kết hợp cơ chế hành chính với cơ chế thị trường nhằm đảm bảo sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet một cách hiệu quả, tiết kiệm đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân được phân bổ kho số viễn thông, tên miền Internet.

3. Với các hình thức phân bổ kho số viễn thông, tên miền Internet thông qua đấu giá sẽ cho phép lựa chọn những doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân có khả năng khai thác, sử dụng một cách tối ưu nhất mã, số viễn thông, tên miền Internet để mang lại lợi ích tối đa cho người tiêu dùng và toàn thể cộng đồng. Đây cũng là các hình thức phân bổ được hầu hết các nước trên thế giới áp dụng khi thực hiện việc phân bổ kho số viễn thông, tên miền Internet có tính thương mại cao, có nhu cầu vượt quá khả năng phân bổ.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2020, Bộ TT&TT đã nghiên cứu, xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về đấu giá, chuyển nhượng quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet, và thực hiện các nội dung sau:

1. Ngày 03/02/2020, Bộ TT&TT có công văn số 36/BTTTT-VP về chương trình công tác của Bộ TT&TT trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2020, giao Cục Viễn thông chủ trì nghiên cứu xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về đấu giá, chuyển nhượng quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet.

2. Ngày 17/3/2020, Bộ TT&TT đã tổ chức họp, thống nhất chủ trương xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về đấu giá, chuyển nhượng quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet.

3. Ngày 09/4/2020, Bộ TT&TT đã tổ chức họp rà soát hoàn thiện dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về đấu giá, chuyển nhượng quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet trước khi tiến hành các thủ tục tiếp theo.

4. Ngày 21/4/2020, dự thảo Quyết định đã được đăng tải trên trang thông tin điện tử của Chính phủ và của Bộ TT&TT để lấy ý kiến rộng rãi.

5. Ngày 27/7/2020, Bộ TT&TT đã có văn bản số 2776/BTTTT-CVT gửi dự thảo Quyết định lấy ý kiến Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp, Bộ Tài Chính.

6. Ngày / /2020, Bộ TT&TT đã có văn bản số /BTTTT-CVT gửi hồ sơ dự thảo Quyết định đến Bộ Tư pháp để thẩm định.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý của các Bộ ngành, doanh nghiệp viễn thông và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ TT&TT đã hoàn thiện dự thảo Quyết định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục của Dự thảo Quyết định:**

Dự thảo Quyết định: bao gồm 4 chương, 8 mục, 41 điều, 05 Phụ lục

Chương 1: Quy định chung (11 điều), trong đó quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, hình thức, phương thức đấu giá, chi phí đấu giá, tiền đặt trước, trình tự thủ tục đấu giá, quy chế cuộc đấu giá, trường hợp không tổ chức đấu giá, tổ chức đấu giá lại, giải thích một số từ ngữ chuyên ngành…

Chương 2: Quy định về đấu giá quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet (20 điều), trong đó quy định về loại mã, số viễn thông, tên miền Internet được đấu giá, điều kiện được tham gia đấu giá; xác định giá khởi điểm, kế hoạch đấu giá, quy định về đấu giá quyền sử dụng kho số viễn thông do Bộ TT&TT tổ chức thực hiện; quy định về đấu giá quyền sử dụng kho số viễn thông do doanh nghiệp viễn thông thực hiện.

Chương 3: Quy định chuyển nhượng quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet (8 điều): trong đó quy định về điều kiện, thủ tục chuyển nhượng và trách nhiệm các bên liên quan.

Chương 4: Quy định về điều khoản thi hành (2 điều).

**2. Nội dung chính của Dự thảo Quyết định:**

**2.1 Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Phạm vi của dự thảo Quyết định bao gồm hoạt động đấu giá quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet, chuyển nhượng quyền sử dụng kho số viễn thông được phân bổ thông qua đấu giá, chuyển nhượng quyền sử dụng tên miền Internet.

Đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định bao gồm doanh nghiệp viễn thông, doanh nghiệp cung cấp dịch vụ ứng dụng viễn thông, tổ chức được phép sử dung kho số viễn thông, các tổ chức, cá nhân trong nước hoặc nước ngoài liên quan đến hoạt động đấu giá, chuyển nhượng kho số viễn thông, tên miền Internet.

**2.2 Về phương pháp xác định giá khởi điểm**

Kho số viễn thông, tên miền Internet là loại tài nguyên đặc thù (tài nguyên vô hình) rất có giá trị, đôi khi là hữu hạn trong ngành viễn thông để các doanh nghiệp viễn thông thiết lập mạng và cung cấp dịch vụ cho khách hàng. So với các hàng hóa thông thường khác ở dạng vật chất (bất động sản, xe cộ, máy móc…) thường đã có nhiều giao dịch trên thị trường để có căn cứ so sánh giá, kho số viễn thông đặc biệt là mã mạng di động, số dịch vụ tin nhắn ngắn chưa từng có giao dịch mua bán, đấu giá, chuyển nhượng trên thị trường Việt Nam và có rất ít các thông tin về giao dịch, mua bán, đấu giá, chuyển nhượng trên thị trường các nước trong khu vực và trên thế giới. Vì vậy, rất có ít số liệu thực tế để áp dụng các phương pháp như so sánh, chi phí, thu nhập và các phương pháp khác theo các tiêu chuẩn thẩm định giá do Bộ Tài chính ban hành.

Chính vì vậy, đối với kho số viễn thông, tên miền Internet trong trường hợp giá khởi điểm không thể xác định theo phương pháp so sánh và các phương pháp khác theo quy định của pháp luật về giá thì Bộ TT&TT đưa ra công thức xác định giá khởi điểm như sau:

Trong đó:

Gkđ là giá khởi điểm của mã, số viễn thông, tên miền Internet đơn vị tính là Việt Nam đồng;

GDPvn là chỉ số thu nhập bình quân đầu người danh định (GDP/capita) của Việt Nam tại thời điểm xác định giá khởi điểm, đơn vị tính là đô la Mỹ/người;

GDPi là chỉ số thu nhập bình quân đầu người danh định (GDP/capita) của quốc gia hoặc vùng lãnh thổ tương ứng với mẫu thứ i tại thời điểm quốc gia hoặc vùng lãnh thổ đó công bố, đơn vị tính là đô la Mỹ/người;

Gđgi là giá trúng đấu giá tham khảo của quốc gia thứ i hoặc doanh nghiệp viễn thông trong nước thứ i (i=1 – N) của cùng loại số, cấu trúc số tại thời điểm gần nhất với thời điểm xác định giá khởi điểm;

N là số lượng quốc gia, vùng lãnh thổ hoặc tổ chức, doanh nghiệp viễn thông ở trong nước (N ≥ 3).

Ngoài ra, đối với số liệu thu thập để đưa vào công thức tính phải đảm bảo:

- Số liệu về giá trúng đấu giá thu thập từ quốc gia, vùng lãnh thổ được thu thập trong thời gian 05 năm gần nhất so với thời điểm xác định giá khởi điểm.

Trường hợp không đáp ứng được đủ số liệu của 03 quốc gia hoặc vùng lãnh thổ thì có thể áp dụng số liệu tham khảo của một hoặc hai quốc gia, vùng lãnh thổ (N < 3) vì thực tế rất ít các thông tin về mã mạng, số dịch vụ tin nhắn ngắn đấu giá.

- Số liệu chuyên ngành được cung cấp bởi cơ quan quản lý nhà nước của quốc gia, vùng lãnh thổ, tổ chức, doanh nghiệp viễn thông trong nước công bố; trường hợp không có được thông tin từ cơ quan quản lý nhà nước thì lấy từ nguồn trên website của các tổ chức quốc tế hoặc các nguồn tin chuyên ngành viễn thông, tài nguyên kho số viễn thông, tên miền Internet.

- Số liệu về thu nhập bình quân đầu người danh định (GDP/capita) của các quốc gia hoặc vùng lãnh thổ và của Việt Nam được lấy trên website chính thức của Ngân hàng thế giới (World Bank)

Cách thức áp dụng công thức tính giá khởi điểm như sau:

- Nếu thấp hơn hoặc bằng phí sử dụng mã, số viễn thông trong 10 năm, phí duy trì sử dụng tên miền Internet trong 01 năm thì giá khởi điểm của mã, số viễn thông bằng 10 năm phí sử dụng; giá khởi điểm của tên miền Internet bằng 01 năm phí duy trì tên miền.

- Nếu cao hơn phí sử dụng mã, số viễn thông trong 10 năm, phí duy trì sử dụng tên miền Internet trong 01 năm thì áp dụng công thức trên để xác định giá khởi điểm.

Như vậy có thể thấy bản chất của phương pháp xác định giá khởi điểm bằng công thức trên cũng chính là phương pháp so sánh (trên cơ sở thu thập số liệu giá trúng đấu giá của từng quốc gia, vùng lãnh thổ, sau đó thông qua tỷ số GDPvn /GDPi nhằm đảm bảo tính tương đồng về mặt kinh tế, xã hội, thị trường viễn thông…giữa Việt Nam so với các quốc gia, vùng lãnh thổ lấy số liệu tham khảo), cuối cùng lấy trung bình cộng số liệu tham khảo của từng quốc gia, vùng lãnh thổ để ra kết quả là giá khởi điểm của mã, số viễn thông, tên miền Internet cần xác định.

Giá khởi điểm xác định theo công thức trên chỉ sử dụng để bắt đầu cuộc đấu giá, giá trúng đấu giá sẽ do thị trường quyết định.

**2.3 Về đối tượng tổ chức đấu giá, đối tượng tham gia đấu giá và kho số viễn thông mang ra đấu giá**

Đối tượng tổ chức đấu giá: Bộ TT&TT, Doanh nghiệp viễn thông

Đối tượng tham gia đấu giá: Doanh nghiệp viễn thông, doanh nghiệp cung cấp dịch vụ ứng dụng viễn thông, tổ chức được phép sử dụng kho số viễn thông (Đối với cuộc đấu giá do Bộ TT&TT tổ chức); Tổ chức, cá nhân (đối với cuộc đấu giá do Doanh nghiệp viễn thông tổ chức)

Mã, số viễn thông được đấu giá sẽ được lựa chọn từ kho số viễn thông của Nhà nước chưa phân bổ và kho số viễn thông đã phân bổ nhưng chưa đưa vào sử dụng của doanh nghiệp viễn thông, cụ thể như sau:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nhóm** | **Kho số viễn thông mang ra đấu giá** | **Đối tượng tham gia đấu giá** | **Thực thể tổ chức**  **đấu giá** |
| Nhóm thứ nhất | Các mã, số viễn thông được xem xét, lựa chọn từ kho số viễn thông chưa được phân bổ: *mã mạng di động, số dịch vụ tin nhắn ngắn (SMS).* | Doanh nghiệp viễn thông, doanh nghiệp cung cấp dịch vụ ứng dụng viễn thông | Bộ TT&TT |
| Nhóm thứ hai | Các mã, số viễn thông được xem xét lựa chọn từ kho số viễn thông đã phân bổ nhưng chưa sử dụng (chưa cấp cho người sử dụng qua hợp đồng giao kết với doanh nghiệp): *số thuê bao di động* | Tổ chức, cá nhân | Doanh nghiệp viễn thông |

**2.4 Về danh mục tên miền mang ra đấu giá**

Thực hiện theo quy định tại điểm a Khoản 2 Điều 48 Luật Viễn thông và Điều 22 Quyết định số 38 về xác định tên miền Internet mang ra đấu giá, Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông đã ban hành Quyết định số 427/QĐ-BTTTT ngày 29/3/2018 về việc phê duyệt danh sách tên miền quốc gia Việt Nam “.vn” cấp quyền sử dụng thông qua đấu giá. Theo đó, các tên miền cấp 2 “.vn” có 1 hoặc 2 ký tự thuộc danh mục tên miền cấp quyền sử dụng thông qua đấu giá. Kế thừa nội dung đã được thực hiện và để chặt chẽ hơn về quy định pháp lý, quy định về danh mục tên miền được phân bổ sử dụng thông qua phương thức đấu giá được quy định trực tiếp tại nội dung dự thảo, bao gồm: Các tên miền quốc gia Việt Nam “.vn” không dấu cấp 2 dùng riêng có 1 ký tự; Các tên miền quốc gia Việt Nam “.vn” không dấu cấp 2 dùng riêng có 2 ký tự; Trừ các tên miền được bảo vệ theo quy định tại Điều 68 Luật Công nghệ Thông tin và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

**2.5 Về quy định xử lý tình huống đấu giá không thành**

Dự thảo cụ thể hóa thêm một số quy định tại Khoản 1 Điều 52 Luật Đấu giá tài sản như: không có người tham gia đấu giá nào nộp Hồ sơ tham gia đấu giá hoặc số lượng người nộp hồ sơ tham gia đấu giá hoặc số lượng người đủ điều kiện tham gia đấu giá hoặc số lượng người tham gia trả giá ít hơn hai; tất cả người trúng đấu giá bị hủy kết quả đấu giá hoặc tất cả người tham gia đấu giá trả giá thấp hơn giá khởi điểm. Ngoài ra, dự thảo đưa vào thêm những nội dung có tính chất đặc thù như: tên miền đã được đấu giá nhưng tổ chức, cá nhân trúng đấu giá không nộp tiền trúng đấu giá; Tên miền đã được đấu giá nhưng tổ chức, cá nhân trúng đấu giá không hoàn tất thủ tục đăng ký sử dụng tên miền theo quy định; tên miền đấu giá đã được đăng ký sử dụng nhưng chủ thể không tiếp tục nộp phí duy trì sử dụng khi tên miền hết hạn sử dụng theo quy định.

Để giảm thời gian và chi phí trong hoạt động tổ chức đấu giá, dự thảo cũng quy định việc giảm giá khởi điểm của mã, số viễn thông để đấu giá lại (không quá 02 lần) theo nguyên tắc mỗi lần giảm giá khởi điểm không quá 10% của giá khởi điểm của lần trước liền kề.

**2.6 Về tiền thu được sau khi đấu giá**

Tiền thu được từ đấu giá sau khi trừ các chi phí liên quan đến cuộc đấu giá, số còn lại nộp ngân sách nhà nước. Việc sử dụng số tiền này được thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách Nhà nước và quy định liên quan.

**2.7 Về chuyển nhượng quyền sử dụng tên miền Internet**

Hiện nay Quyết định số 38/2014/QĐ-TTg quy định hồ sơ chuyển nhượng quyền sử dụng tên miền Internet được cấp thông qua đấu giá nộp trực tiếp về Bộ TT&TT. Bộ TT&TT xem xét hồ sơ và trực tiếp xử lý hồ sơ chuyển nhượng. Quy định này chưa phù hợp thực tiễn mô hình quản lý về tên miền “.vn”, theo đó việc tiếp nhận yêu cầu đăng ký, quản lý sử dụng tên miền được thực hiện tại các Nhà đăng ký tên miền “.vn” (đã quy định tại Nghị định số 72/2013/NĐ-CP) tạo thêm chi phí quản lý không cần thiết của cơ quan nhà nước.

Do vậy, dự thảo Quyết định đã hiệu chỉnh quy định theo hướng đối với các tên miền Internet được cấp quyền sử dụng thông qua đấu giá, Nhà đăng ký đang quản lý tên miền là nơi tiếp nhận hồ sơ chuyển nhượng quyền sử dụng tên miền. Trên cơ sở xem xét hồ sơ chuyển nhượng, Nhà đăng ký gửi yêu cầu về VNNIC để phê duyệt yêu cầu chuyển nhượng quyền sử dụng tên miền Internet.

Dự thảo Quyết định đưa ra các trường hợp không được phép chuyển nhượng tên miền Internet như tên miền được ưu tiên bảo vệ, bao gồm tên miền là tên gọi của các tổ chức Đảng, cơ quan nhà nước, các tổ chức chính trị - xã hội và tên miền khác liên quan đến lợi ích, an ninh chủ quyền quốc gia do Bộ TT&TT quy định; tên miền Internet đang xử lý vi phạm, đang trong quá trình giải quyết tranh chấp, khiếu nại hoặc đang bị tạm ngừng sử dụng

**V. TỔNG HỢP Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ, NGÀNH, DOANH NGHIỆP VIỄN THÔNG**

Trong quá trình nghiên cứu soạn thảo, Bộ Thông tin và Truyền thông đã tổ chức nhiều cuộc họp, mời các chuyên gia liên quan trong lĩnh vực tham gia ý kiến đóng góp và gửi lấy ý kiến của các Bộ, ngành, doanh nghiệp viễn thông. Hầu hết các ý kiến đều thống nhất về sự cần thiết, cơ sở pháp lý, cấu trúc và nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định. Một số nội dung cần sửa đổi, bổ sung cụ thể chi tiết đã được Bộ Thông tin và Truyền thông tiếp thu và chỉnh sửa.

Hiện chỉ còn ý kiến về đối tượng tổ chức đấu giá và kho số viễn thông đấu giá. Bộ Thông tin và Truyền thông xin được giải trình như sau:

Ý kiến của Bộ Tư pháp: Bộ Tư pháp cho rằng theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 48 Luật Viễn thông, điểm a khoản 1 Điều 49 Luật Viễn thông nếu kho số viễn thông đã được Bộ Thông tin và Truyền thông phân bổ cho doanh nghiệp viễn thông thì không tổ chức đấu giá mà doanh nghiệp có quyền quyết định và Nhà nước không can thiệp vào vấn đề này và đề nghị chỉ quy định Bộ Thông tin và Truyền thông thực hiện đấu giá kho số viễn thông

Ý kiến của Bộ Tài chính: Theo khoản 5 Điều 48 Luật Viễn thông quy định: *“Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết việc phân bổ kho số viễn thông, tài nguyên Internet thông qua đấu giá, chuyển nhượng”* (khâu Nhà nước phân bổ cho doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân). Vì vậy, đề nghị làm rõ căn cứ pháp lý quy định các doanh nghiệp tổ chức đấu giá mã, số viễn thông như đề xuất của Bộ Thông tin và Truyền thông.

Ý kiến của Tập đoàn VNVT, Viettel, Mobifone: Đề nghị xem xét để bỏ việc ủy quyền của Bộ TTTT cho doanh nghiệp viễn thông tổ chức đấu giá, đề xuất chỉ đấu giá số thuê bao mà Bộ TT&TT chưa phân bổ với lý do tương tự ý kiến của Bộ Tư pháp.

Bộ Thông tin và Truyền Thông xin được giải trình như sau:

Theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Luật quản lý tài sản công “Tài sản công là tài sản thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đại diện chủ sở hữu và thống nhất quản lý”; khoản 7 Điều 4 phân loại tài sản công có kho số viễn thông.

Điều 105, 106 và 107 Nghị định 151/2017/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành Luật Quản lý tài sản công nói rõ khi “lựa chọn sử dụng dãy số đặc biệt” trong kho số phục vụ quản lý thì tổ chức, cá nhân phải trả cho Nhà nước (ngoài phí, lệ phí theo quy định) tiền cấp quyền lựa chọn để được sử dụng.

Viễn thông là ngành kinh tế kỹ thuật đặc thù, sử dụng tài nguyên vô hình (kho số viễn thông, tên miền Internet…) để các doanh nghiệp viễn thông thiết lập mạng và cung cấp dịch vụ. Khác với kho số quản lý nhà nước về phương tiện giao thông thì cơ quan quản lý phân bổ (cấp) trực tiếp cho tổ chức, cá nhân nên việc “lựa chọn sử dụng dãy số đặc biệt” tổ chức, cá nhân sử dụng sẽ trả tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng trực tiếp vào ngân sách nhà nước. Đối với kho số viễn thông (số thuê bao viễn thông), cơ quan quản lý nhà nước chỉ phân bổ cho doanh nghiệp qua đấu giá hoặc trực tiếp theo quy hoạch (khoản 1 Điều 31 Nghị định 25/2011/NĐ-CP). Sau khi được phân bổ số thuê bao, doanh nghiệp phân bổ lại cho người sử dụng dịch vụ viễn thông qua giao kết hợp đồng cung cấp dịch vụ (phân bổ trực tiếp hoặc thông qua đấu giá đối với số thuê bao có cấu trúc đặc biệt). Thời điểm cấp quyền sử dụng kho số là thời điểm thực hiện giao kết hợp đồng cung cấp dịch vụ (thời điểm số thuê bao được lựa chọn, kích hoạt trên hệ thống và trở thành số thuê bao viễn thông - chính là thời điểm số thuê bao được đưa vào sử dụng).

Theo quy định tại khoản 3 Điều 107 Nghị định 151/2017/NĐ-CP thì Bộ được giao quản lý nhà nước đối với kho số có trách nhiệm xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ quy định về hình thức thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số, xác định giá khởi điểm để đấu giá, lộ trình thực hiện và các nội dung cần thiết khác để thực hiện việc thu tiền cấp quyền lựa chọn sử dụng kho số thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ. Theo quy định này, với phân tích ở trên Bộ Thông tin và Truyền thông bảo lưu quan điểm là tổ chức đấu giá các số thuê bao có cấu trúc đặc biệt đã phân bổ cho doanh nghiệp nhưng chưa được phân bổ cho người sử dụng dịch vụ qua giao kết hợp đồng. Để không trái với quy định tại khoản 1 Điều 31 Nghị định số 25/2011/NĐ-CP thì cần giao cho doanh nghiệp tổ chức đấu giá. Việc này cũng phù hợp với quy định tại khoản 5, Điều 5 Luật Đấu giá tài sản. Tiền trúng đấu giá phải nộp ngân sách sau khi trừ các chi phí theo quy định của pháp luật.

**VI. Giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư Pháp**

……

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về đấu giá, chuyển nhượng quyền sử dụng kho số viễn thông, tên miền Internet, Bộ TT&TT trân trọng kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - Bộ trưởng và các Thứ trưởng;  - Vụ Pháp chế;  - Lưu: VT, CVT (12).  ***Tài liệu trình kèm:***  - Dự thảo Quyết định TTg CP;  - Báo cáo tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến;  - Văn bản góp ý của Bộ TP, Bộ TC, các doanh nghiệp viễn thông;  - Văn bản thẩm định của Bộ TP. | **BỘ TRƯỞNG**  **Nguyễn Mạnh Hùng** |